



LOS IMPUESTOS ESPECIALES EN 2022

Los ingresos tributarios totales en 2022 se elevaron hasta los 255.463 millones de euros, lo que supuso un incremento del 14,4% respecto a la cifra del año 2021, ejercicio en el que ya se había superado la recaudación de 2019, año previo a la pandemia. La recaudación por Impuestos Especiales alcanzó la cifra de 20.224 millones, un 2,5% más que en 2021, sin recuperar todavía el nivel de 2019, aunque, si el cálculo se hace sin contar con el Impuesto sobre la Electricidad, afectado por las medidas para reducir el precio de la electricidad, entonces los ingresos sí superaron ligeramente los de aquel año. Junto con los impuestos relacionados con la tributación medioambiental (impuestos medioambientales del capítulo I y el Impuesto sobre Gases Fluorados de Efecto Invernadero), los ingresos de las figuras cubiertas por este informe sumaron un total de 20.447 millones, por debajo de la cifra de 2021 (-3,5%) y muy lejos de los datos de 2019, al añadirse a la rebaja de tipo comentada antes, la supresión del Impuesto del Valor de la Producción de la Energía Eléctrica, también dentro del paquete de medidas para contener los precios de la electricidad.

El entorno económico en 2022 se caracterizó por la presencia conjunta de una elevada inflación y de un intenso crecimiento de la actividad, sobre todo hasta el último tercio del año. Las ventas, una vez eliminado el efecto de los precios, ya habían sobrepasado los niveles de 2019 a finales de 2021 y en 2022 continuaron creciendo a buen ritmo hasta alcanzar sus máximos en los meses centrales del año. En este contexto, el crecimiento de los ingresos se vio impulsado por los aumentos en el gasto en consumo, en los salarios y las pensiones y en los beneficios empresariales. Así, las bases imponibles de los mayores impuestos crecieron un 13,1%.

CUADRO 1
INGRESOS TRIBUTARIOS TOTALES
Millones de euros, salvo indicación

	2019	2020	2021	2022	tasas de variación (%)			
					19	20	21	22
Total Ingresos Tributarios	212.808	194.051	223.385	255.463	2,0	-8,8	15,1	14,4
Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas	86.892	87.972	94.546	109.485	4,9	1,2	7,5	15,8
Impuesto sobre Sociedades	23.733	15.858	26.627	32.176	-4,4	-33,2	67,9	20,8
Impuesto sobre el Valor Añadido	71.538	63.337	72.498	82.595	1,9	-11,5	14,5	13,9
Impuestos Especiales	21.380	18.790	19.729	20.224	4,1	-12,1	5,0	2,5
Alcohol y Bebidas Derivadas	801	614	673	905	-2,4	-23,4	9,6	34,5
Cerveza	333	307	312	341	4,0	-7,8	1,6	9,5
Productos Intermedios	22	20	22	25	3,3	-8,8	8,0	17,7
Hidrocarburos	12.264	10.326	11.492	11.984	9,4	-15,8	11,3	4,3
Labores del Tabaco	6.445	6.245	6.115	6.682	-1,3	-3,1	-2,1	9,3
Carbón	139	41	29	58	-48,7	-70,2	-30,2	99,6
Electricidad	1.376	1.237	1.086	228	1,8	-10,1	-12,2	-79,0
Impuestos medioambientales	1.019	1.441	1.398	128	-45,5	41,4	-3,0	-90,9
Valor producción energía eléctrica	717	1.146	1.107	16	-54,8	59,7	-3,4	-98,6
Prod. combustible nuclear gastado y residuos	292	286	282	107	5,3	-2,0	-1,3	-62,3
Almac. combustible nuclear gastado y residuos	10	9	8	6	10,2	-4,6	-13,3	-27,4
Impuesto sobre Gases Fluorados	81	67	65	95	-26,3	-16,7	-2,8	45,4
Resto	8.165	6.586	8.522	10.760	-1,7	-19,3	29,4	26,3
Impuestos Especiales y fiscalidad medioambiental	22.480	20.298	21.192	20.447	-0,1	-9,7	4,4	-3,5
Porcentaje sobre el total de ingresos								
Impuestos Especiales	10,0	9,7	8,8	7,9				
Impuestos medioambientales e I. Gases Fluorados	0,5	0,8	0,7	0,1				



CUADRO 2
IMPUESTO DEVENGADO, CONSUMOS E INGRESOS
Millones de euros, salvo indicación

	2019	2020	2021 (p)	2022 (p)	tasas de variación (%)			
					19	20	21	22
IMPUESTOS ESPECIALES								
Consumos sujetos								
Alcohol puro (millones de litros)	91	65	85	101	1,3	-28,9	32,2	18,1
Cerveza (millones de litros)	3.987	3.561	3.821	4.055	4,2	-10,7	7,3	6,1
Gasolinas, gasóleos y biocarburantes (millones de litros)	34.729	29.550	32.907	33.400	0,5	-14,9	11,4	1,5
Cigarrillos (millones de cajetillas)	2.061	1.937	1.942	2.081	-1,9	-6,0	0,2	7,2
Electricidad (millones de KWh)	235.430	222.212	228.112	223.659	-1,8	-5,6	2,7	-2,0
Tipos efectivos								
IE por litro de Alcohol puro (€)	9,45	9,49	9,49	9,47	0,1	0,5	0,0	-0,2
IE por litro de Cerveza (€)	0,09	0,09	0,09	0,09	-1,6	0,7	1,2	0,1
IE por litro de Gasolinas, gasóleos y biocarburantes (€)	0,29	0,28	0,28	0,29	0,8	-2,8	2,1	1,5
IE por cajetilla de Tabaco (€)	2,82	2,84	2,81	2,84	-0,1	0,6	-1,0	1,0
IE por KWh de Electricidad (cts. de €/KWh)	0,58	0,55	0,43	0,10	1,9	-4,6	-22,1	-75,9
Impuesto especial devengado (D)								
	21.560	18.704	20.030	20.334	5,6	-13,2	7,1	1,5
Alcohol y Bebidas Derivadas	859	614	811	955	1,4	-28,5	32,2	17,8
Cerveza	358	322	349	371	2,6	-10,1	8,6	6,3
Productos Intermedios	22	19	24	23	4,3	-13,2	21,3	-0,4
Hidrocarburos	12.367	10.253	11.647	12.007	12,5	-17,1	13,6	3,1
Labores del Tabaco	6.508	6.232	6.185	6.692	-1,4	-4,2	-0,8	8,2
Carbón	82	35	32	52	-68,0	-57,5	-9,4	65,8
Electricidad	1.365	1.229	983	232	0,1	-9,9	-20,0	-76,4
Paso a caja (C-D)								
	-180	85	-302	-110				
Ingresos tributarios (C)								
	21.380	18.790	19.729	20.224	4,1	-12,1	5,0	2,5
Alcohol y Bebidas Derivadas	801	614	673	905	-2,4	-23,4	9,6	34,5
Cerveza	333	307	312	341	4,0	-7,8	1,6	9,5
Productos Intermedios	22	20	22	25	3,3	-8,8	8,0	17,7
Hidrocarburos	12.264	10.326	11.492	11.984	9,4	-15,8	11,3	4,3
Labores del Tabaco	6.445	6.245	6.115	6.682	-1,3	-3,1	-2,1	9,3
Carbón	139	41	29	58	-48,7	-70,2	-30,2	99,6
Electricidad	1.376	1.237	1.086	228	1,8	-10,1	-12,2	-79,0
IMPUESTOS MEDIOAMBIENTALES Y GASES FLUORADOS								
Impuesto devengado (D)								
Impuestos medioambientales	1.407	1.486	1.105	288	-7,3	5,6	-25,7	-74,0
Valor producción energía eléctrica	1.105	1.194	781	9	-10,2	8,1	-34,6	-98,9
Prod. combustible nuclear gastado y residuos	292	284	316	272	4,3	-2,5	11,1	-14,0
Almac. combustible nuclear gastado y residuos	11	8	8	7	18,3	-26,3	4,8	-9,0
Impuesto sobre Gases Fluorados	74	62	63	93	-19,8	-15,9	1,3	48,0
Paso a caja (C-D)								
Fiscalidad medioambiental	-387	-44	293	-160				
Impuesto sobre gases fluorados	7	5	3	2				
Ingresos tributarios (C)								
Impuestos medioambientales	1.019	1.441	1.398	128	-45,5	41,4	-3,0	-90,9
Impuesto sobre Gases Fluorados	81	67	65	95	-26,3	-16,7	-2,8	45,4

(p) Datos provisionales (sombreados en azul).

Los **Impuestos Especiales** fueron los que, entre las grandes figuras, registraron un menor crecimiento en 2022, manteniéndose todavía por debajo de los niveles de 2019 a nivel agregado. No obstante, el comportamiento fue dispar entre las distintas figuras. En 2022 aumentaron los consumos de todos los productos sujetos a II.EE., a excepción de la electricidad, cuyo consumo se redujo arrastrado por la intensa subida de los precios. En algunos casos (alcohol, cigarrillos y cerveza), los consumos registraron fuertes subidas, superándose los niveles anteriores a la pandemia. Sin embargo, en el caso de los combustibles, el aumento del consumo fue más suave, y se mantuvo por debajo de los niveles de 2019, lastrado por el fuerte incremento de los precios. En efecto, en 2022 continuó el incremento de precios iniciado el año anterior,



siendo especialmente fuerte en el caso de los productos energéticos, y alcanzando, para todos los productos sujetos a II.EE, los niveles más altos de toda la serie histórica. En consecuencia, el valor de los productos sujetos a II.EE. (antes del IVA) aumentó con gran intensidad, consecuencia de unos mayores consumos (excepto de electricidad) y de la intensa subida de los precios.

El Impuesto sobre Hidrocarburos aumentó, pero a un menor ritmo que en 2021 y no alcanzó todavía el nivel de 2019, salvo en el caso de las gasolinas. Si bien el consumo se sigue recuperando, se ha visto ralentizado por la fuerte subida de los precios, que han alcanzado máximos históricos. Los ingresos también se han visto favorecidos por un incremento del tipo efectivo derivado de un mayor uso de productos gravados a tipos superiores. En efecto, los consumos de gasolinas y gasóleos aumentaron con intensidad, frente a la caída del consumo de gasóleo bonificado.

El Impuesto sobre Labores del Tabaco registró un fuerte aumento, superando ya la cifra de 2019, consecuencia de un incremento tanto del consumo como del precio medio antes de impuestos. El incremento fue mayor en los cigarrillos, cambiando la tendencia decreciente iniciada en 2019.

El Impuesto sobre la Electricidad se redujo fuertemente como consecuencia de la drástica bajada del tipo (del 5,11% al 0,5%) que entró en vigor a mediados de septiembre de 2021 y que se prorrogó sucesivamente a lo largo de todo el año 2022. El impacto estimado de esta rebaja en 2022 alcanza los 1.705 millones de euros. Además, el consumo de electricidad registró un descenso arrastrado por el fuerte crecimiento de los precios.

El Impuesto sobre el Alcohol y Bebidas Derivadas registró un fuerte crecimiento en línea con el avance de los consumos, no solo superando los niveles de 2019, sino registrando la mayor recaudación devengada desde 2007. Algo similar ocurre en el Impuesto sobre la Cerveza, que alcanzó un máximo histórico de recaudación.

El Impuesto sobre el Carbón rompió su tendencia de los años anteriores y aumentó, si bien mantiene un papel residual dentro del sistema, una vez que se fue abandonando su uso en la generación de electricidad por parte de los mayores productores.

En lo que se refiere a la **fiscalidad medioambiental**, en la que se incluyen las figuras del capítulo I y el Impuesto sobre Gases Fluorados de Efecto Invernadero, se redujo sustancialmente en 2022, por la supresión del Impuesto sobre el Valor de la Producción de la Energía Eléctrica durante todo el año en el marco de las medidas destinadas a moderar el precio de la electricidad. También se vio perjudicado por la realización de devoluciones extraordinarias en el Impuesto sobre la Producción de Combustible Nuclear Gastado. Por último, hay que señalar el aumento de los ingresos en el Impuesto sobre Gases Fluorados de Efecto Invernadero como consecuencia del cambio normativo que entró en vigor en septiembre de 2022.